

吉林大学—通榆县 定点扶贫工作相关材料

请晓昆并忠仁同志阅后
请台关处和科技处、社科处等
各处大力配合。附件中的有些
项目在校市对接中已经提及，但
需落实。

白城安桂武市长一个月后
将回访我校，争取入冬前由我
带队专程去通榆一次，请提前

中共通榆县委 准备和谋划。

通榆县人民政府

2015年7月7日

杨晓昆

下8

目 录

- 1、吉林大学一通榆县定点扶贫工作情况汇报
- 2、关于与吉林大学开展科技合作意向情况报告
- 3、吉林省发展改革委关于转发国务院扶贫开发领导小组办公室《关于做好新一轮中央、国家机关和有关单位定点扶贫工作的通知》的通知
- 4、通榆县情简介
- 5、通榆县经济社会发展情况简介

吉林大学—通榆县定点扶贫工作情况汇报

下面，我从三个方面将吉林大学—通榆县定点扶贫工作的相关情况作以汇报。

一、通榆县扶贫攻坚工作思路

我们通榆县位于白城市最南端，县域总面积 8496 平方公里，总人口 36.4 万，其中贫困人口 10.1 万，是国务院扶贫开发工作重点县、大兴安岭南麓集中连片特困地区县份。近年来，在国家、省、市的正确领导和政策支持下，我县按照精准扶贫的总体方向，综合运用连片开发、整村推进、产业扶贫、项目扶贫、资源扶贫、科教扶贫、政策扶贫等有效措施，探索实施电商扶贫、光伏扶贫、金融扶贫、旅游扶贫等创新方式，推动了扶贫攻坚工作的纵深开展。2014 年，全县有 1.85 万农村贫困人口脱贫。我们力争到 2018 年底，完成县内贫困人口全部脱贫，比国家目标提前两年实现全面建成小康社会。

二、吉林大学定点扶贫工作情况

2013 年初，按照国务院部署，吉林大学与通榆县结成定点扶贫对子，派出校工会副主席王铁臣任县政府副县长，并制定了定点帮扶工作计划，近两年已经在五个方面给予具体支持。

一是在环境保护方面，帮助制订了环境保护综合规划方案，正在帮助制定创建吉林省生态文明示范县相关规划。

二是在文化交流方面，为通榆县图书馆争取 10 万元图书捐赠意向，并约定持续捐赠方案。计划为通榆县政府筹建一个学习资料室。计划近期开展创新经济和工商管理方面的专题讲座。

三是在科技帮扶方面，分别从环境保护、农产品开发、电子商务平台建设三个领域，选聘三位科技帮扶督导专家指导相关工作。同时启动这三个领域的校内科研项目，为通榆提供理论支持。正在帮助制订通榆电子商务产业园规划、包拉温都生态农场建设规划。计划在通榆县进行盐碱地环保改造项目实地检验及推广。

四是在公共卫生合作方面，确定了吉大三院三位医疗专家组成首批专家组，计划赴通榆县进行医疗专家坐诊。

五是在扶贫慰问方面，吉林大学工会为我县贫困户捐赠了100箱豆油。

三、请吉林大学进一步帮扶的需求

按照吉林大学与我县近期的进一步沟通，为继续深化定点扶贫帮扶工作，我县梳理出六个方面的技术或项目合作需求。

（一）规划合作需求

一是帮助完成8个专项规划。分别为：①创建吉林省生态文明示范县、建设“生态经济城市”规划；②吉林西部生态经济区产业规划；③精准扶贫开发规划；④生态城镇化规划；⑤商贸流通产业及商业网点布局规划；⑥电子商务产业园规划；⑦生态旅游产业规划；⑧现代农（牧）业发展规划。

二是帮助研究“十三五”规划中7项课题。分别是：①生态旅游与文化开发研究；②生态产品产业化发展研究；③能源消纳产业发展研究；④电子商务产业发展研究；⑤新型城镇化建设研究；⑥生态经济城市建设研究；⑦智慧城市建设研究。

（二）特色产业合作需求

一是新能源产业方面，在技术力量上帮助我县规划建设新能

源产业园，为风电本地消纳提供支持。

二是绿色农畜产品深加工方面，重点在以下4个方面提供技术支持。①建设现代农业示范园。②设计和打造农产品品牌。③打造绿色农畜产品生产深加工基地，推动相关产业转型升级。④研发和繁育优良品种，特别是通榆中国草原红牛良种繁育和羊品种培育。

三是电子商务产业方面，帮助谋划通榆县电子商务产业园项目，在电商孵化、电商人才培养和物流建设等方面提供支持。

四是旅游产业方面，在旅游产业开发与布局、培训管理人员和专业技术人才、对外宣传促销、旅游商品纪念品研发及在向海设立生态教育科普基地等方面开展合作。

（三）医疗合作需求

一是开展医疗人才培养和业务培训。吉大附属医院每年接收我县业务人员免费进修培训。吉大附属医院中短期流动向我县派遣医疗骨干，帮助开展医疗救治，并做好对相关业务人员的传帮带，帮助县乡医院提高医疗技术水平。

二是将吉大附属医院更新闲置的一些医疗设备，支持给我县乡镇卫生院改善医疗条件。

三是实施远程会诊和疑难重危病例现场会诊及救治项目。开展通榆县医院与吉大附属医院定向转院合作。

（四）技术合作需求

一是发挥科技、人才优势，对农业生产提供全程技术支持。

二是与吉林向海油脂工业有限公司合作，开发蓖麻蛋白毒素提取技术。

三是与通榆向海大雁养殖厂合作，攻关雁血提取 SOD 技术。

四是与通榆益发合大豆制品有限责任公司合作，提升高纯度大豆蛋白肽分离提取技术。

(五) 招商合作需求

将吉林大学校友会平台向通榆县开放，协助通榆县开展招商引资和项目建设，开辟绿色通道，并成立专门的推进组织。

(六) 建立定点扶贫联动机制

一是吉林大学组织专家团队到通榆县进行深层次考察，就双方的资源和优势进行深度对接。

二是建立长效性对话协调机制，双方各自组建专门团队，定期会面磋商，保持经常性的沟通联系。

三是建立定点扶贫合作项目库，实行跟踪式管理和动态化管理，及时对相关项目进行督促跟进和调整补充。

中共通榆县委 通榆县人民政府 关于与吉林大学开展科技合作意向情况 报 告

一、“十三五”规划制定及子规划修订方面

(一) 国民经济和社会事业发展“十三五”规划有关课题的研究

1. 西部湿地旅游与文化开发的研究

通榆县作为国家生态主体功能区，怎样在保护生态环境的前提下，开发湿地旅游产业，成为我县发展旅游产业的新课题。希望吉大专家、教授帮助研究“十三五”期间符合通榆实际县情，并以向海为核心、以兴隆山蒙古黄榆、包拉温都杏树林为依托的通榆县旅游综合开发新思路。并帮助研究以墨宝园为龙头的文化产业及附属的旅游项目发展方向。

2. 生态产品产业化发展的研究

通榆县作为杂粮杂豆的主要产区，绿色生态农畜产品开发有利条件得天独厚。随着城市居民生活水平的逐步提高，大家对食品安全问题越来越重视，绿色天然无公害的农产品市场缺口逐步增大，“十三五”期间已成为我县发展绿色农畜产品的重要机遇期。希望吉林大学帮助我县制定绿色农畜产品产业化发展规划。

3. 能源消纳产业发展的研究

目前，风电产业是我县的主导产业之一，受国家弃风限

电的影响，出现产大于销的情况。“十三五”期间，绿色能源产业还将会是我县的支柱产业。解决富裕电力消纳问题是当务之急。希望吉林大学的专家和教授能以我县的富裕电力消纳为课题进行研究，这不仅对我县绿色能源产业发展至关重要，同时也是整个白城地区绿色能源产业发展的迫切需求。

4.电子商务产业发展的研究

我县作为全省乃至全国范围内，政府引导电子商务产业起步较早的县份之一。目前，我县已经成功引进三千禾等企业对我县农产品进行网上宣传和销售。“十三五”期间，电子商务产业将是飞速发展的产业之一，也会是县城创业者的重要沃土。怎样使电子商务产业快速发展，破解物流落后对个体电子商务从业者的限制，并培养一批通榆自己的创客，带动地方经济快速增长将成为我县重要的研究课题之一。希望吉林大学对我县电子商务产业发展方向提出宝贵的建议。

(二)“十三五”期间生态城镇化发展方面有关课题的研究

“十三五”期间，随着农业产业化、集约化、规模化发展，农村剩余劳动力将会大幅增多，我县城镇化发展进程也将加快推进。目前，我县已经起草了通榆县生态城镇化实施意见，确立我县将生态文明全面融入城镇化进程的发展思路和宏观发展方向。但由于自身水平有限，缺少具体的基础设施、重点项目、政策制度等细节支撑。希望吉林大学对编制通榆县新型城镇化发展规划给予帮助。

(三)“十三五”扶贫规划有关课题的研究

我县作为国家扶贫开发工作重点县，又是大兴安岭南麓集中连片特困地区比较困难的县之一，因此，扶贫工作是“十三五”时期的重要工作之一。我县根据自身实际情况，将以精准扶贫为主要途径，围绕产业扶贫、政策扶贫、社会扶贫、科技扶贫、教育扶贫、电商扶贫等几个方面，对“十三五”期间我县的扶贫工作进行规划。希望吉林大学的有关专家、教授对我县扶贫规划给予指导和论证。

二、特色产业发展方面

(一) 新能源产业

新能源产业园区项目：帮助我县联系资金、技术、人才力量雄厚的大型企业建设新能源产业园区，引进清洁能源消纳项目，实现通榆县风电本地消纳。

(二)绿色农畜产品深加工产业

1.拟建通榆县现代农业示范园项目

拟建设的通榆县现代农业示范园，是集生态休闲、农业观光、绿色优质农产品、水产品生产、农事体验、科普教育于一体的现代农业休闲观光示范园。

希望吉林大学帮助我县谋划实施品牌发展战略。结合通榆农业示范园区建设项目和绿色农畜产品生产基地县建设实际，就如何实施品牌战略，将通榆县“中国特色食品暨绿色农畜产品基地县”的品牌叫得更响方面提供支持。

2.打造通榆绿色农畜产品生产深加工基地

通榆县是全省农副产品出口的主要基地县之一，有很多品牌已经在国内、国际市场占得一席之地。小米、绿豆、打瓜、肉羊、草原红牛肉、向海大雁等农畜产品享誉域内外。

希望吉林大学以农畜产品深加工方面的科研成果与通榆企业开展校企合作，延伸通榆农畜产品加工产业链条，逐步向精深加工方向发展。重点包括我县种养或加工基础较好的蓖麻、辣椒、打瓜、绿豆、生态鸡、向海大雁、草原红牛、肉羊等的深加工。

（三）现代服务业

1. 协助编制《通榆县商贸流通产业及商业网点布局规划》

县域商业体系连接城市商业和农村市场，具有承上启下的重要作用。做好商业网点规划工作，能更好的利用县域商业流通网络，将城市的商品流通到农村，引导农村市场的消费，拓展农村商品消费市场。目前，我国县域商业网点存在着诸多问题，如商业网点布局散乱，重复建设严重，发展不平衡，商业设施整体档次偏低等。这是由于长期以来我国县域地区并没有进行商业网点规划工作，因而给县域商业网点建设带来了诸多问题。

希望吉林大学能协助我县完成《通榆县商贸流通产业及商业网点布局规划》，使规划更加科学合理。一是能透彻研究出影响商业网点发展的经济水平因素、人口因素、交通因素、消费需求这四方面因素。二是在实现县域商业空间布局模式的过程中，解决规模密度、功能布局、形态意向这三方

面的具体问题，使县域商业空间能更加科学、合理、良性地发展下去。

2.协助编制《通榆县电子商务产业园发展规划》

(1) 产业园发展目标。以“建设生态经济城市、打造美丽富庶通榆”为发展目标。通榆县电子商务产业园将融合“电商平台、交易支付、展示体验、现代仓储、公共分拣、物流配送、优惠政策、商务办公、培训、综合服务”等综合功能于一体。着力建设移动支付平台、大宗交易平台、民生服务平台、农畜产品配送平台及农畜产品零售平台等五大平台。着力建设电商孵化区、产品研发区、仓储物流区、综合服务区等四大电子商务产业园功能区。到 2017 年，通榆县电子商务交易规模达到 50 亿元，网上零售额占社会消费品零售总额比重超过 30%，中小企业电子商务应用普及率达到 80%。培育 10 个交易规模大、市场渗透强的行业细分电子商务平台；孵化创业型电子商务企业 500 家，培育创新型电子商务企业 100 家；新引进国内外知名电子商务企业区域总部或功能型总部 10 家以上。电子商务核心产业基本确立，产业集群初步形成，市场辐射能力显著提升。

(2) 产业园总体规划设想。通榆县电子商务产业园科学规划、合理布局、稳步建设，分别规划有电商孵化区、产品研发区、仓储物流区、综合服务区等四区，占地总面积为 110 万平方米，建筑面积 20 万平方米，项目建设周期为 3 年，投资总额 10 亿人民币。项目全部建成后，电商企业 1000 多

家，员工人数将达2万人，电子商务基本覆盖各个行业，交易额不断增长。实现主营业务收入50亿元以上，税收将达1亿元以上。

希望吉林大学对通榆县电子商务产业园项目可行性进行论证、帮助我县起草电子商务产业园规划。

(四) 旅游业

借助吉林大学雄厚的科技、人才、资金实力，开展旅游开发建设，重点从以下几方面展开：

- 1.在旅游规划编制与项目包装设计方面开展合作；
- 2.在旅游数字化建设与管理方面开展合作；
- 3.在旅游产业开发与布局方面开展合作；
- 4.在培训管理人员与培养专业技术人才方面开展合作；
- 5.在向海设立教育、科普基地方面展开合作；
- 6.在对外宣传促销方面开展合作；
- 7.在旅游商品纪念品研发方面开展合作。

(五) 生态经济城市建设

几年来，通榆县确定并实施了以“生态经济景观”三位一体理念建设“生态经济城市”的发展战略，并形成了思想理论体系。为使我县“生态经济城市建设”更具科学性、可操作性，在循环发展、绿色发展、低碳发展上取得突出成就。同时加快推进省级和国家级生态文明示范县创建进程。

希望吉林大学组织资深专家，从加强生态恢复、保护、建设、管理，提升环境质量，保障生态安全，培育生态文化，

发展生态经济等几大方面帮助我县编制《创建生态文明示范县建设“生态经济城市”规划》，统筹推进生态工业、生态农业、生态文化、生态旅游、生态城乡建设管理、生态安全等6大生态文明建设工程，力争到2016年底成功创建省级生态文明示范县，取得“生态经济城市”建设初步成效，到2018年底，成功创建国家级生态文明示范县，取得“生态经济城市”建设更大成效。

（六）精准扶贫

1.在对贫困人口开展电商知识培训上给予扶持。

为加快推进通榆县电子商务发展，促进电子商务与扶贫工作深度融合，缩小我县与经济发达地区的发展落差，启动万名电商培养计划，采取面对面、点对点式的精准扶贫方式，每年对我县建档立卡贫困人口、个体工商户、下岗失业人员、驻村工作队、帮扶责任人、挂职扶贫干部、大学生村官、农村新型组织带头人、农村经纪人等开展电商知识专题培训，以更好的帮助带动贫困村和贫困人口通过电商脱贫。到2018年底，力争实现6万人次贫困人口电商知识培训。因此，希望吉林大学能够选派互联网和计算机领域资深专家及学者定期到通榆县举办电子商务、“互联网+”等新业态知识培训。

2.在对贫困家庭子女继续到高等院校学习上给予扶持。

一是希望吉林大学对考入本校的通榆县贫困考生，经通榆县教育局出具证明后，可享受免除其本科学习期间学费的

优惠政策。二是希望吉林大学每年为通榆县定向培养 10 名急需专业学生（专业设置为能够为通榆县域经济社会发展提供帮助的医疗、教育、城建、管理、经济、法学等专业）。

(七)医药健康产业

通榆县人工饲养向海大雁基础较好，据不完全统计，2014 年，通榆县出栏向海大雁 10 万只，且以年均 30% 的速度递增。向海大雁的副产品一雁血可提炼出 SOD(超氧化歧化酶)，其在雁血中的含量达 28.3%，具有一定的药用产品、保健食品开发价值。

通榆县向海大雁养殖厂早前曾进行过相关研究开发，但由于各种原因，没能取得实质性进展。希望吉林大学在雁血提取 SOD 技术攻关方面加大投入，早日取得科研成果，进而提升向海大雁的附加值。

三、医学合作方面

(一)人才培养和业务培训项目

1. 每年协调吉林大学附属医院接收我县二级医疗机构 10-15 名业务人员的免费进修培训。

2. 医大附属医院中短期派驻 2-3 名专业人员（县级医院急需的），支持帮助医院有条件但尚未开展的项目或不成熟的技术以及业务管理工作，达到预期效果。比如：部分外科二类手术、部分微创手术、呼吸支持技术、CT 增强扫描三维重建技术等等。

(二)设备帮扶项目

在医疗设备方面给予支持。县级医院由于资金缺乏，设备更新换代慢，设备陈旧，影响技术、业务的开展，希望帮扶单位依托其雄厚的经济实力为我县级医院提供力所能及的帮扶。包括医大附属医院更新换代下来的、县级医院能够使用且需要的一些设备，比如：快速病理机、血气分析机等。

远程会诊和疑难重危病例现场会诊及救治项目

- 1、帮助县医院开展与医大附属医院的远程会诊医疗；
- 2、对于适合在县级医院住院治疗的疑难重危病例，能派专家到当地医院帮助诊治，指导医疗。

四、企业技术需求方面

吉林向海油脂工业有限公司蓖麻蛋白毒素提取技术攻关项目

吉林向海油脂工业有限公司是国内规模最大的以蓖麻油粗加工为主的民营企业，现有蓖麻油预榨生产线一条、蓖麻粕浸出生产线一条、精炼蓖麻油生产线一条、蓖麻蛋白制取生产线一条。年可加工蓖麻籽6万吨，产蓖麻粕3万吨，产蓖麻油3万吨，蓖麻蛋白2万吨。

蓖麻毒蛋白是蓖麻种子中的一种毒蛋白，含量占籽重的1%-5%，蓖麻毒蛋白所具有的特殊的理化性质和生物学特性引起许多生物化学家的浓厚兴趣和关注，蓖麻毒蛋白对所有哺乳动物真核细胞都有毒害作用，对某些恶性肿瘤细胞毒性更强。蓖麻毒蛋白作为生产抗肿瘤抑制剂基料产品，使它在医学上成为用于杀伤肿瘤细胞的首选毒素之一。

吉林向海油脂工业有限公司致力于延伸产业链、提升产品附加值，近几年一直期待开发蓖麻毒蛋白提取技术，但苦于自身技术力量薄弱，希望与吉林大学合作开发此项目。

五、招商引资工作

充分利用吉林大学校庆、校友会等优秀人才集聚的载体，依托吉林大学建立通榆县招商引资平台。

1. 吉林大学与通榆县人民政府联合向中国 500 强、世界 500 强及其他知名企业的吉林大学毕业生定期推介通榆县招商引资项目。

2. 允许通榆县人民政府通过吉林大学校庆、校友会等大型活动，推介通榆县招商引资项目，开展招商引资活动。

吉林省发展和改革委员会文件

吉发改扶贫法规〔2012〕1383号

吉林省发展改革委关于转发国务院扶贫开发领导小组办公室《关于做好新一轮中央、国家机关和有关单位定点扶贫工作的通知》的通知

白城市、白山市、延边州发展改革委，国家扶贫开发工作重点县扶贫办：

为了贯彻落实中央、国家机关和有关单位定点扶贫工作的通知精神，进一步做好新一轮定点扶贫工作，现将国务院扶贫办、中央组织部、中央统战部、中央直属机关工委、中央国家机关工委、解放军总政治部、教育部、国资委等八部委联合下发的《关于做好新一轮中央、国家机关和有关单位定点扶贫工作的通知》（国开办发〔2012〕78号）转发给你们，请结合实际做好贯彻落实。

一、高度重视，加强组织领导

中央、国家机关和有关单位新一轮定点扶贫工作第一次实现了对国家扶贫开发工作重点县的全覆盖，体现了国家对扶贫开发工作的高度重视。各级扶贫部门要高度重视，提高认识，切实加强组织领导，确保新一轮国家定点扶贫工作有效开展。

二、认真组织，做好协调服务

要积极主动与中央、国家机关和有关单位取得联系加强沟通协调，做好对接工作，要经常向帮扶单位汇报工作情况，为帮扶单位和人员做好服务工作，创造良好的工作、生活条件，切实解除他们的后顾之忧，使帮扶工作取得好的成效。

三、总结经验，宣传帮扶成果

国家加大了新一轮定点扶贫工作力度，我们要充分发挥帮扶单位的作用，调动帮扶单位的积极性和主动性，努力做到让帮扶单位愿意帮、主动帮、有成效。要广泛宣传帮扶单位的先进典型，先进事迹，及时总结经验，通过各种形式宣传帮扶单位在我省开展的帮扶成果，营造定点扶贫工作的良好氛围，促进定点扶贫在扶贫开发工作中发挥重要作用。

附件：关于做好新一轮中央、国家机关和有关单位定点扶贫工作的通知



吉林省发展和改革委员会办公室

2012年12月4日印发

国务院扶贫开发领导小组办公室
中共中央组织部
中共中央统战部
中央直属机关工委
中央国家机关工委
解放军总政治部
中华人民共和国教育部
国务院国有资产监督管理委员会

文件

国开办发〔2012〕78号

关于做好新一轮中央、国家机关和 有关单位定点扶贫工作的通知

中央、国家机关各部门和各有关单位：

定点扶贫是中国特色扶贫开发事业的重要组成部分，是党中央、国务院为加快扶贫攻坚进程、构建社会主义和谐社会做出的一项重大战略决策。《中国农村扶贫开发纲要（2011-2020年）》颁布

和中央扶贫开发工作会议后,中央、国家机关和有关单位积极响应,迅速行动,主动参与新一轮定点扶贫工作,充分体现出高度的政治责任感。经充分沟通,并报国务院扶贫开发领导小组组长批准,确定了新一轮定点扶贫结对关系,第一次实现了定点扶贫工作对国家扶贫开发工作重点县的全覆盖。现将结对关系名单印发给你们,并提出如下要求:

一、中央、国家机关各部门和各有关单位要高度重视,加强领导,成立定点扶贫工作机构,建立健全工作制度,做到分工明确、责任到人,强化组织和制度保障。要结合自身特点和优势,从当地实际出发,因地制宜制定帮扶规划和实施方案,推进定点扶贫地区经济、社会、文化、生态建设,提高扶贫对象自我发展能力,实现脱贫致富。要把定点扶贫与培养锻炼干部、进行国情民情教育有机结合,定期开展扶贫相关活动,选派德才兼备的优秀中青年干部赴定点扶贫地区挂职扶贫,对于政治素质高、作风过硬、贡献突出的干部,同等条件下优先考虑提拔使用。定点扶贫单位领导同志每年应至少到定点扶贫地区开展一次扶贫调研,看望慰问贫困群众和本单位挂职干部,督促指导本单位定点扶贫工作。军队和武警部队要围绕新阶段扶贫攻坚的新形势、新要求,进一步加大定点扶贫工作力度。

二、中央、国家机关和有关部门的定点扶贫工作由国务院扶贫开发领导小组统一领导,国务院扶贫开发领导小组办公室、中央

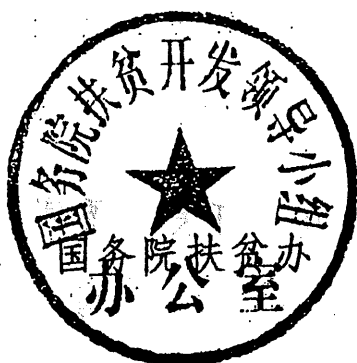
组织部、中央统战部、中央直属机关工委、中央国家机关工委、教育部、国务院国有资产监督管理委员会共同负责指导协调、组织实施和督促检查；军队和武警部队的定点扶贫工作，由解放军总政治部和国务院扶贫开发领导小组办公室负责指导协调、组织实施和督促检查。国务院扶贫开发领导小组办公室负责定点扶贫的日常工作。

三、定点扶贫结对帮扶的时间，原则上同国家扶贫开发纲要实施期限一致。在此期间需要调整的，按照《中共中央办公厅、国务院办公厅关于进一步做好定点扶贫工作的通知》（厅字〔2010〕2号）执行。

四、各有关省（自治区、直辖市）要主动做好中央、国家机关和有关单位定点扶贫的衔接、服务和宣传工作，定期组织本行政区域内的帮扶双方开展交流互动，帮助解决有关问题。要结合本地区实际情况，参照中央、国家机关和有关单位定点扶贫工作，组织开展本行政区域内党政机关和有关方面的定点扶贫工作。

国务院扶贫开发领导小组办公室将通过适时召开会议、开展业务培训、实地督促检查、组织舆论宣传、交流典型经验等方式，加强对定点扶贫工作的指导；建立健全定点扶贫定期通报、定期表彰等工作机制，完善定点扶贫工作管理办法，进一步提高定点扶贫工作管理水平。

附件：中央、国家机关和有关单位定点扶贫结对关系名单



2012年11月8日

**中央、国家机关和有关单位
定点扶贫结对关系名单**

序号	单位	定点帮扶的国家扶贫 开发工作重点县
1	中央政策研究室	安图县
2	国家发展改革委	汪清县
3	中国证监会	龙井市
4	中国农业发展银行	大安市
5	中国第一汽车集团公司	镇赉县、和龙市
6	中国医药集团总公司	靖宇县
7	吉林大学	通榆县

通榆县情简介

一、基本情况

通榆县始建于 1904 年，最初称开通县。1958 年 11 月，与原瞻榆县合并，取两县尾字称“通榆县”。通榆县位于吉林省西部，科尔沁草原东陲，东经 120°02'—123°30'和北纬 44°12'—45°16'之间，隶属于白城市，分别与乾安县、长岭县、科右中旗、科左中旗、洮南市、大安市为邻。全县辖 1 个省级经济开发区，8 镇 8 乡 6 个国营畜牧（林）场，172 个行政村，县域总面积 8496 平方公里，人口 36.4 万。

气候环境。属中温带半干旱大陆性季风气候，春夏秋冬四季分明。年平均日照 2900 小时，年平均气温 5.5 摄氏度，年平均降水量 350 毫米，无霜期约 164 天。通榆县地势平坦开阔，西北略高，东南稍低，一般海拔在 140 米至 180 米之间，西部多沙丘，东部多平原，土壤以淡黑钙土、风沙土等为主。

区位交通。全县 100% 的乡镇场已通达等级公路，行政村之间全部实现“村村通”。县城距省会长春 242 公里，距大安港码头 120 公里，距建设中的白城长安机场仅 70 公里，我们正在申请规划建设向海支线机场和通用机场。京齐铁路（北京—齐齐哈尔）纵贯南北，长白（长春—白城）、科铁（内蒙古科右中旗—黑龙江铁力市）两条高等级公路在县城交汇通过，从县城出发，可直

达北京、天津、沈阳、大连、齐齐哈尔、长春、呼和浩特等大中城市。规划建设的嫩双（黑龙江省嫩江县—吉林省双辽市）、五通（黑龙江省五常市—吉林省通榆县）两条高速公路及长西（长春—西巴彦花）铁路也将在县内穿过。

二、资源优势

土地资源：全县县域总面积 8496 平方公里，在全省名列第三位。全县耕地总面积 450 万亩，草原总面积 400 万亩，湿地 575 平方公里，农业人口人均占有面积均居吉林省第一位。工业及建设用地充足，地价较低，优势明显。

绿色能源：通榆县风能、太阳能、生物质能开发潜力巨大。通榆是吉林省风能储量最为丰富的地区之一。全县境内可开发风场面积达 1600 平方公里，可开发容量达 1600 万千瓦以上。目前，全县已并网发电 49.5 万千瓦，发电企业 3 户，在建风电场 240 万千瓦，风电开发企业 10 家。引进建设了三一风电产业园、华仪风机制造、双吉机舱罩、中能电力杆塔、东宝风电塔筒厂等企业项目，风电产业化发展初具规模。目前，通榆至梨树 500 千伏输电线路正在建设当中，将于今年上半年建成投入使用，有效破解风电送出瓶颈，带动整个风电产业链条全线启动。

全县年平均日照时长超过 2900 小时，日照百分率为 65% 以上，是吉林省光照资源最丰富的地区，是太阳能开发的首选之地。目前，吉林庆达、中节能、深圳首航、保利协鑫、江苏禾鑫光伏发电项目先后落户通榆。

全县农作物秸秆年产量 150 万吨左右，畜禽粪便年排放 30 余万吨，开发生物质能具有非常广阔的发展空间。禾佳 2 兆瓦稻壳气化发电联产项目 2008 年开工建设，2014 年建成投产。积极探索开发垃圾综合利用产业，垃圾焚烧发电项目即将开工建设。

农畜产品：我县农畜产品质量好、产量高、有特色，闻名海内外。葵花最高年产量 12 万吨，是全国四大产区之一。蓖麻最高年产量 6 万吨，约占全国的六分之一。绿豆和打瓜籽最高年产量分别为 8 万吨和 5 万吨。玉米最高年产量 50 万吨。高粱最高年产量 15 万吨。谷子最高年产量 5 万吨。杂粮杂豆最高年产量 1 万吨。芝麻最高年产量 1 万吨。蔬菜最高年产量 5 万吨。棉花最高年产量 1.5 万吨。辣椒最高年产量 5 万吨。甜玉米最高年产量 2 万吨。由我县培育的“通榆中国草原红牛”是我国唯一一个拥有自主知识产权的新品种牛，被国家质量监督检验检疫总局认定为国家地理标志保护产品，目前全县红牛总量达 2.7 万头。全县牛存栏 15 万头，羊总量 192 万只，每年可提供商品牛 4.5 万头，商品羊 70 万只，各种皮张 60 万张。人工驯养大雁 15 万只以上。全县鱼年平均产量 600 万斤。引进的咱家食品 2 亿只咱家生态鸡光伏牧业产业链项目，将打造集养殖、屠宰、深加工于一体的生态鸡产业群，开创中国生态鸡第一品牌，并结合光伏开发实现光牧一体化综合开发。

旅游资源：全县现有各类景区景点 368 处，湿地草原、沙丘榆林、蒲草苇荡、湖泊水域等特色景观是通榆具有代表性的生态

旅游品牌。境内的向海自然保护区是国家级森林和野生动物类型自然保护区、国际重要湿地、国家 AAAA 级旅游景区，位列“吉林八景”前三甲，以其大自然的原始魅力和独特秀美的塞外草原风光而享誉中外，是通榆原生态旅游的代表。2 万亩包拉温都杏树林是省级自然保护区，万亩兴隆山蒙古黄榆林是亚洲最大的一片蒙古黄榆林。通榆境内还有香海寺、乌兰塔拉遗址、清代公主陵、敖包山新石器遗址等。墨宝园是通榆县文化旅游的代表，是一座集国内外当代书法名家的书法作品、碑刻艺术和园林建筑艺术于一体，融传统文化与现代设计于一身的书法主题园林，是充分展现通榆地域文化、生态旅游文化特色的文化园林，是一座符合通榆城市建设总体规划，融入诸多文化、生态、建筑元素，具有实用价值的市民休闲公园，以功在当代、利在千秋的思想打造规模宏大、功能丰富、设计高端的中国传世文化园林。

水利资源：通榆县水的 PH 值为 7.20—7.80，是最佳弱碱水质，是最适合人类饮用的上好水源。霍林河、额木太河（支流）、文牛格尺河 3 条季节性河流从境内流过，建有向海、兴隆、胜利 3 座大中型水库，还有百余个自然泡泽星罗棋布。近年来，通过全力实施“七大治水方略”，使全县地表水充盈丰富，总蓄水量达到 4.45 亿立方米。

林业资源：通榆县是中国“三北”防护林建设重点县，全县林业用地面积 285 万亩，有林地面积 209 万亩，现有活立木蓄积量 1000 多万立方米，森林覆盖率 16.9%。人工林主要树种为杨、柳

及樟子松，天然林主要树种为榆树。全县每年新增活立木蓄积量 12.1 万立方米。丰富的森林资源使我县具备了林木加工产业深度开发、打造“一棵树经济”的潜力和条件。

芦苇资源：通榆县是吉林省最大的芦苇产区，也是全国重点芦苇产地。全县苇田面积 100 万亩，年均产量达 2 万吨。

历史人文：通榆文化积淀深厚。境内的敖包山遗址、毡匠铺墓群，可以追溯到西汉中晚期以至新石器时期，大岗遗址、张剑坨子遗址出土的玉器，说明通榆在历史上属于红山文化范畴。通榆还具备多种文化的交融，早期人口绝大多数是来自山东、河北、安徽等地的移民，人口的聚集，带来了文化的融合。早在 1991 年，国务院就授予通榆“中国现代民间绘画画乡”称号。近年来，通榆县积极探索文化与经济社会建设的结合点，着力挖掘整理通榆特色文化，培育形成了独具特色的旅游文化、生态文化、民俗文化，以文化的感染力助推经济社会的良性发展。目前，通榆县省级非物质文化遗产达 12 项，市级非物质文化遗产达 27 项，特别是《闯关东》年画代表吉林省参加了 2010 年上海世博会。墨宝园位于通榆县开通镇内，园林主体结构分为四个板块，从空中俯瞰，由四个板块内的人行路组成的“中”、“国”、“向”、“海”四个汉字将构成中国最大的一枚大地印章。每一个字均为相对独立的艺术字园区，分别具有不同的主题内涵。“中”园系北大文化书法园，即北京大学书法研究生班书法家的作品碑林；“国”园系主席园，即国内外书协主席的作品碑林；“向”园系德政园，即通榆

自 1958 年建县以来历任县四个班子主要领导书法作品和通榆籍或在通榆工作过的副厅级以上领导书法作品碑林；“海”园系状元园，也是励志园，即通榆历届高考状元的书法作品和通榆县内荣获国家级表彰的各行各业优秀代表人物书法作品碑林。此外，在园内其他重要路线上，还分布着 600 名中国书协理事和各专业委员会委员书写的唐诗三百首、宋词三百首作品碑刻。独具特色的生态与文化旅游资源，为通榆旅游的综合开发创造了得天独厚的条件。

三、发展理念

近年来，我县在发展中总结完善，确立了以“生态经济景观”三位一体理念建设“生态经济城市”这一指导通榆长远发展的思想体系。当前和今后一个时期，通榆县经济社会发展的总体思路是：以党的十八届三中、四中全会精神为指针，全面贯彻省委“五大发展”战略，落实白城市“六大功能区”建设思路，以通榆“六个定位”为指导，坚持以人为本，构建宜居宜业宜游幸福家园，坚持投资拉动、消费带动、创新驱动，深化改革开放，按照“生态经济景观”三位一体理念，做大做强绿色能源、绿色农畜产品深加工、绿色生态旅游与书法文化、传统与现代服务业四大主导产业，深入实施党建、法治、生态、城乡、文化、社会、平安七大建设工程，齐心协力，勇于担当，创新实干，建设“生态经济城市”，打造美丽富庶通榆。

通榆县经济社会发展情况简介

2014年，通榆县委、县政府紧紧围绕生态经济景观三位一体理念建设生态经济城市的总目标，坚持以改革为统领，努力适应经济发展新常态，统筹抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生各项工作，实现了县域经济社会的平稳较快发展。全县地区生产总值达到122.3亿元，同比增长8%；固定资产投资达到99.7亿元，同比增长10.8%；公共预算全口径财政收入达到80390万元，同比增长13.2%；地方级财政收入达到70498万元，同比增长17.7%；城镇居民人均可支配收入达到16347元，同比增长10.4%；农民人均纯收入达到6612元，同比增长13.6%。

一、项目建设再创佳绩，支撑作用明显增强

全年实施3000万元以上重点项目63个，完成投资101.5亿元，占全县投资总额的95%。招商引资各类项目114个，到位资金122亿元。海燕农产品物流、鸿达甜玉米罐头、鑫源纺织、民生杂粮杂豆加工等34个项目建成投产；咱家有机鸡屠宰加工、天意辣椒酱菜加工等29个项目大步推进；粤燕宁野生杏仁露和甜高粱乙醇及饲料加工、首航光伏生态综合体等19个项目签约；城乡基础设施和民生社会事业类项目投资增长35%。

二、农业发展势头强劲，生态环境持续改善

种植结构进一步调整，粮豆总产量达到22.3亿斤，实现四

连增。膜下滴灌面积达到 100 万亩。新建科学储粮仓 2577 套。建设规模化、标准化养殖场 58 个。新增养殖专业合作社 30 个。全县畜禽总量达到 1070 万头(只)。农机综合作业水平达到 77%。完成 14 个贫困村整村推进和 1.8 万人口脱贫。启动国家主体功能区试点示范县建设。强力推进生态保护综合执法，出台生态保护实施细则，成立专门机构，开展林地清理和草原核查试点，清出蚕食林地 39.7 万亩。实施造林绿化 13.9 万亩。七大治水方略全面实施，兴隆渔场应急补水工程主体完成。文牛格尺河应急抗旱水源二期工程开工。完成向海湿地核心区移民前期工作。实施土地整理 1.5 万亩，完成高标准农田认定 7.5 万亩。

三、能源产业加快推进，工业经济稳中有增

500 千伏输电线路建设进展顺利。230 万千瓦风电场加快建设。49.5 万千瓦风电场发电 5.5 亿度。庆达、中节能 11.5 万千瓦光伏电站前期工作基本完成。清洁能源供暖改造完成 1.1 万平方米。生活垃圾焚烧发电项目招投标完成。禾佳生物质能发电项目平稳推进。光伏提水项目进入产业化阶段。实施工业技术改造项目 27 个，投入技改资金 33 亿元。开发区“四横五纵”路网格局基本形成，辐射规划工业用地 5.5 平方公里。累计入区企业 48 户，投产 27 户。

四、电子商务渐入佳境，第三产业整体跃升

云飞鹤舞公司快速完成整体布局、资源对接和资本整合。正式登陆阿里巴巴 1688B2B 平台，与国内最大的老年人 O2O 网站

幸福 9 号、国内最大城市社区网站 19 楼、浙江报商联盟、绿城地产等实现全面战略合作。三千禾品牌影响力得到较快提升，已实现农产品网上销售 160 万斤、2000 多万元。成功参加聚划算聚土地活动，成为全国销售之首。云飞鹤舞电商运营中心开工建设。成功开发“放心粮”手机 APP。启动千名电商培养计划，已培训 400 人次。成为阿里农村淘宝示范项目全国第三个试点县，已建成 1 个县城运营中心、5 家农村淘宝服务站。启动向海晋升 5A 级景区工作，完成墨宝园 3A、包拉温都杏树林和神榆森林公园 2A 景区申报。向海自然博物馆内部装修完工。举办中国·向海第五届大雁放飞节和冬捕旅游节。被中国野生动物保护协会授予“中国丹顶鹤之乡”称号。墨宝园文房五宝在央视及电商平台销售。新增小贷公司 3 家、担保公司 1 家。新增 3 户企业取得进出口经营权。2 户企业签订新三板上市推介协议。民营经济主营业务收入 127 亿元，增长 16.5%，获评全省民营经济发展先进单位。

五、建设管理统筹推进，城乡面貌明显改观

完成棚户区改造安置回迁 8 万平方米。完成城市危房改造 617 户、农村危房改造 3202 户。分配廉租住房 306 套，发放补助 3602 户。实施水源地移址改建，新打水源地井 13 眼。城市二次供水改造建成泵站 7 座。启动污水处理扩建工程。完成 5 条城市道路 7 万平方米改造。向海休闲广场主体完工。铺设居民区巷道 5 万平方米。建设城乡生活垃圾转运站 9 座。县城绿化补植树木 12 万株。完成 53 公里省道、42 公里县道改建和 82 公里农村公

路建设。实施公路标准化养护 100 公里、秋季整修 1900 公里。重修改造公路危桥 3 座。开展城乡规划、建筑市场、工程质量、违法违规用地、村容村貌五个专项整治。

六、社会事业不断进步，民生保障扎实有力

下大力气化解信访积案 153 个，完成安全生产重点隐患整改 220 处，严厉打击各类犯罪和邪教非法活动，强化城乡一体化巡逻防控，我县被评为平安吉林全省先进单位、省级食品药品安全示范县，平安报表在全省推广。教育工作连续 15 年获得市里表彰，成为全省首批、全市唯一接受国家义务教育基本均衡发展验收县份。安装食品药品放心工程可追溯系统企业 1170 户。获评国家免费孕前优生项目全国优秀县。公开招聘公益性岗位 98 人，城镇新增就业 7367 人，转移农村劳动力就业 8.6 万人。“手牵手家园行动”有效帮扶城乡特困家庭 5003 户。筹集发放城乡低保、救灾减灾等社会救助专项资金 1.5 亿元，救助城乡特困群众 7.5 万人次。建改城乡社会福利中心 6 所。医疗、工伤、生育、失业、养老等参保 31.7 万人，保险金发放 3 亿元。常住农业人口参合率达 99.7%。智慧通榆建设全面启动，社会服务与管理信息平台投入使用，城乡便民服务网络初步形成。

2015 年，我县确定的发展思路是：以党的十八届三中、四中全会精神为指针，全面贯彻吉林省委“五大发展”战略，落实白城市“六大功能区”建设思路，以通榆“六个定位”为指导，坚持以人为本，构建宜居宜业宜游幸福家园，坚持投资拉动、消

费带动、创新驱动，深化改革开放，按照“生态经济景观”三位一体理念，做大做强绿色能源、绿色农畜产品深加工、绿色生态旅游与书法文化、传统与现代服务业四大主导产业，深入实施党建、法治、生态、城乡、文化、社会、平安七大建设工程，齐心协力，勇于担当，创新实干，建设“生态经济城市”，打造美丽富庶通榆。确定的发展目标是：实现全县地区生产总值 134.5 亿元，同比增长 9.8%；固定资产投资 114 亿元，同比增长 14.3%；公共预算全口径财政收入 9.2 亿元，同比增长 14.4%；地方级财政收入 8.1 亿元，同比增长 14.9%；工业总产值 82 亿元，同比增长 11.7%；工业增加值 26.5 亿元，增速 7%；社会消费品零售总额 34.9 亿元，同比增长 14%；外贸进出口总额 4216 万美元，增长 7%；城镇居民人均可支配收入 20288 元，同比增长 13%；农民人均纯收入 7441 元，同比增长 13%。